

Печать

Решение по гражданскому делу

Информация по делу

Дело № 2-1114/2021

29RS0008-01-2021-001552-97

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

18 мая 2021 года

город Котлас

Котласский городской суд Архангельской области в составе
председательствующего судьи Ропотовой Е.В.

при секретаре Герасимовской С.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании 18 мая 2021 года в г. Котласе гражданское дело по иску заместителя Котласского межрайонного прокурора в интересах неопределенного круга лиц к муниципальному образовательному учреждению «Общеобразовательный лицей № 3», Управлению по социальным вопросам администрации городского округа Архангельской области «Котлас» об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму,

установил:

заместитель Котласского межрайонного прокурора обратился в суд с иском в интересах неопределенного круга лиц к муниципальному образовательному учреждению «Общеобразовательный лицей № 3» (далее МОУ «Общеобразовательный лицей № 3»), Управлению по социальным вопросам администрации городского округа Архангельской области «Котлас» об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму.

В обоснование требований указал, что в нарушение положений действующего законодательства в МОУ «Общеобразовательный лицей № 3», расположенном по адресу: Архангельская область, г. Котлас, ул. Виноградова, дом 3, не оснащено системой оповещения о чрезвычайной ситуации и системой охранной сигнализации, здание лицея не дооборудовано дополнительными камерами системы видеонаблюдения, не обеспечена охрана лицея сотрудниками охранных организаций, что не направлено на обеспечение безопасности детей и работников учреждения во время образовательного процесса, их защиту от посягательств со стороны третьих лиц. Указывает, что согласно нормам действующего законодательства, на образовательную организацию возложена обязанность по обеспечению комплексной безопасности обучающихся и работников, орган местного самоуправления обязан финансировать профилактические мероприятия в области противодействия терроризму. Поэтому просит обязать ответчиков устранить нарушения действующего законодательства о противодействии терроризму в срок до 1 сентября 2022 года: оснастить здание лицея системой оповещения о чрезвычайной ситуации и системой охранной сигнализации, дооборудовать здание лицея дополнительными камерами системы видеонаблюдения, обеспечить охрану лицея сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

В судебном заседании помощник Котласского межрайонного прокурора Паутова Н.М. заявленные требования поддержала.

Представитель ответчика МОУ «Общеобразовательный лицей № 3» - директор Резниченко И.В. в судебном заседании требования заместителя прокурора признала в полном объеме, о чем

представила соответствующее заявление.

Представитель ответчика Управления по социальным вопросам администрации городского округа «Котлас» в судебное заседание не явился, уведомлен надлежащим образом. Согласно представленным письменным возражениям представитель согласился с заявленными требованиями, но просил отложить срок исполнения обязательств.

Представитель третьего лица администрации городского округа «Котлас» в судебное заседание не явился, просил о рассмотрении дела в отсутствие.

На основании ст. 167 ГПК РФ суд определил рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Изучив исковое заявление, заслушав участников процесса, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

В силу ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В п. 3 ст. 3 Конвенции о правах ребенка указано, что государства-участники Конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу с детьми или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Из приведенных норм следует, что Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в детских учреждениях, в данном случае по обеспечению безопасности в образовательных учреждениях.

В соответствии с п. п. 1, 7 ст. 2 Федерального закона от 6 марта 2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий; в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определяет общеобразовательную организацию, как организацию, осуществляющую в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования (п. 2 ч. 2 ст. 23).

Из содержания п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» следует, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении.

В силу п. 2 ч. 3 ст. 28 вышеприведенного Федерального закона к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Как следует из устава школы, целью МОУ «Общеобразовательный лицей № 3» является образовательная деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, развитие личности обучающихся, направленное на приобретение в процессе освоения общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенций, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования.

МОУ «Общеобразовательный лицей № 3» 19 декабря 2019 года присвоена третья категория опасности.

Постановлением Правительства РФ от 2 августа 2019 года № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

В силу норм, предусмотренных п. 25 Требований в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются, в том числе мероприятия по оснащению объектов (территорий): системами видеонаблюдения, охранной сигнализации; сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудованием на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); оборудованием основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны); стационарными или ручными металлоискателями.

Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения, должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца. Система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники. Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания. В любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, уровень громкости, формируемый звуковыми и речевыми оповещателями, должен быть выше допустимого уровня шума. Речевые оповещатели должны быть расположены таким образом, чтобы в любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, обеспечивалась разборчивость передаваемой речевой информации.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся организация предоставления общедоступного и

бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

В силу п. 42 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года, расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов.

Учредителем МОУ «Общеобразовательный лицей № 3» является Управление по социальным вопросам администрации городского округа «Котлас».

В соответствии со ст. 150 ГК РФ жизнь, здоровье и другие материальные блага подлежат защите в судебном порядке.

В ходе проведенной проверки истцом установлено, что здание МОУ «Общеобразовательный лицей № 3» не оснащено системой оповещения о чрезвычайной ситуации и системой охранной сигнализации, здание лицея не дооборудовано дополнительными камерами системы видеонаблюдения, не обеспечена охрана лицея сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Принятие мер безопасности является необходимым условием реализации содержания конституционных и иных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, в частности, прав неопределенного круга лиц несовершеннолетних на охрану здоровья в период обучения и воспитания, что свидетельствует об обоснованности заявленных требований.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что требования заместителя Котласского межрайонного прокурора являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

Согласно ст. 206 ГПК РФ при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, не связанные с передачей имущества или денежных сумм, в случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Учитывая фактические обстоятельства данного дела, принимая во внимание соблюдение интересов неопределенного круга лиц на охрану здоровья, благоприятные и безопасные условия получения образования, а также с учетом необходимого времени для выделения денежных средств и принципов бюджетного финансирования, суд считает необходимым определить срок для исполнения возложенной обязанности на ответчиков до 1 сентября 2022 года.

На основании ст. 98 ГПК РФ с учетом положений абз. 2 подп. 3 п. 1 ст. 333.40 НК РФ с МОУ «Общеобразовательный лицей № 3» подлежит взысканию в доход бюджета городского округа Архангельской области «Котлас» государственная пошлина в размере 90 рублей.

Руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

решил:

исковые требования заместителя Котласского межрайонного прокурора в интересах неопределенного круга лиц к муниципальному образовательному учреждению «Общеобразовательный лицей № 3», Управлению по социальным вопросам администрации городского округа Архангельской области «Котлас» об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму удовлетворить.

Обязать муниципальное образовательное учреждение «Общеобразовательный лицей № 3» и Управление по социальным вопросам администрации городского округа Архангельской области «Котлас» в срок до 1 сентября 2022 года устранить нарушения законодательства о противодействии терроризму путем оснащения объекта здания по адресу: ул. Виноградова, д. 3, г. Котлас, системой оповещения о чрезвычайной ситуации и системой охранной сигнализации, дооборудовать здание лицея дополнительными камерами системы видеонаблюдения, обеспечить охрану лицея сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Взыскать с муниципального образовательного учреждения «Общеобразовательный лицей № 3» в доход бюджета городского округа Архангельской области «Котлас» государственную пошлину в размере 90 рублей.

Решение может быть обжаловано в Архангельском областном суде в течение месяца со дня принятия в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы или внесения представления через Котласский городской суд.

Председательствующий

Е.В. Ропотова

Мотивированное решение составлено 18 мая 2021 года.